



**KOMMUNALBESTYRELSEN
EKSTRA ORDINÆRT MØDE
TIRSDAG 21. MAJ 2024 KL. 09:00**

Deltagere:

1. Palle Jerimiassen (AT), borgmester
2. Jens Ole Nathanielsen (IA), 1. viceborgmester
3. Sakio Fleischer (S), 2. viceborgmester
4. Aqqalu C. Jerimiassen (A)
5. Knud Kleemann (A)
6. Lena Ravn Davidsen (D)
7. Bendt B. Kristiansen (IA)
8. Niels Davidsen (IA)
9. Anthon Frederiksen (N),
10. Jens Napâtok' (N)
10. Ane Qujaukitsoq (S)
12. Elisabeth Nielsen (S)
13. Jakob Petersen (S)
14. Jens Kristian Therkelsen (S)
15. ~~Jørgen Kruse (S)~~
16. Margrethe Christensen (S)
17. Timotheus Petersen (S)

Referent:

Nick Nielsen, adm. direktør

Tilforordnet:

Direktionen

Tolk:


Mødeform:

Teams

KOM	EMNE	BILAG
043	Høring om lovforslag vedr. turistvirksomhed	001
044	Høring af Inatsisartutlov om turistvirksomhed, om zoneinddeling m.v. for erhvervmæssig virksomhed og begrænsning i adgang til visse områder	002
045		003

Beslutning:

Dagsorden godkendt.

Sag nr.	Emne	Bilag nr.	001
KOM 043	Høring om lovforslag vedr. turistvirksomhed	Journal nr.	

Resumé:

24. april sendte Naalakkersuisut forslag til Inatsisartutlov om turistvirksomhed, om zoneinddeling m.v. i høring.

Udvalget for Erhverv har gennem sit arbejde og møder med de ansvarlige politikere påpeget fraværet af en turismelov, og dette forhold er blevet forelagt adskillige gange overfor Naalakkersuisut.

Tidligere Naalakkersuisoq for turisme afholdt temabaseret seminar sidste år her i Ilulissat. Desuden har der været høring om begrænsning af visse områder for krydstogtskibe og i den sammenhæng har erhvervsudvalget gennemført indsamling af høringssvar fra hele kommunen, og forelagt kommunalbestyrelsen d. 24. november 2023, inden det samlede høringssvar blev videresendt til Departementet.

Sagsfremstilling:

Formålet med loven er at fremme udviklingen af turisme i Grønland samt at sikre, at udøvelsen af turistvirksomhed sker under hensyntagen til bl.a. sikkerhed, sundhed, miljø og bæredygtighed, og at turistaktører bidrager til udviklingen af det grønlandske samfund.

Forslaget gør det muligt at fremme udviklingen af turisme i Grønland inden for nogle nærmere fastsatte rammer, der muliggør en udvikling der samtidig ivaretager de ovennævnte hensyn.

Med loven bliver det derfor et krav om autorisation for at udøve turistvirksomhed i Grønland. Endvidere foreslås det at det stilles krav til at rettighedshaverne skal være bosat og fuldt skattepligtige i Grønland.

Det er samtidig formålet at loven hjemler muligheden for at fastsætte nærmere regler om zoneinddeling. Regler om zoneinddeling skal sikre at øvrig erhvervmæssig virksomhed sker under hensyntagen til bl.a. områdernes øvrige anvendelse, sikkerhed, sundhed, miljø og bæredygtighed.

Lovforslaget handler også om aktiviteter som udbyder forskellige turismeprodukter, og her sigter lovforslaget meget bredt, og dækker såsom sourvenier kiosker, bådture, udlejning af hytter, slædeture, overnatningsfaciliteter som B&B og udlejning af værelser/boliger gennem Airbnb.

Ved en turist forstås i denne inatsisartutlov en person, der rejser til et sted uden for personens normale opholdssted eller bopæl, og som erhverver tjenesteydelser i den anledning.

Inatsisissami pingaarnertut maluginiangassat tassaapput:

- Krav om autorisation for udøvelse af turistvirksomhed
- Krav som skal være opfyldte for at få udstedt en autorisation for udøvelse af turistvirksomhed
- Zoneinddeling m.v. for erhvervmæssig virksomhed og adgangen for færdene for personer inden for zonerne

Udfordringer:

I forbindelse med større projekter, hvor der indgår krav om større kapitalindsud, vil der være et behov for at søge samarbejde med investorer udenfor Grønland, og man kan således være bekymret for, hvorvidt det i alle tilfælde skal kunne lade sig gøre, eftersom 2/3 af kapitalen skal erlægges fra lokale investorer, fordi man i de fleste tilfælde ikke er klar til at kunne efterkomme dette krav her i landet. Det bekymrende er så, at man begynder at bruge såkaldte stråmænd for at kunne opfylde lovkravet.

Behandling af ansøgninger om autorisationer synes at være af omstændigt karakter, og fordre til tilbageholdenhed fra ellers potentielle turistaktører.

Hvis behandlingen skal ske hos Selvstyret vil det medføre et omfattende bureaukratisk set-up som kommer til at foregå som fjernbetjening, hvor vigtige sensorer ved vurderingen ikke vil være tilstede. Derfor bør man overveje, hvorvidt denne opgave kan placeres ude i kommunerne, hvortil der bør medgå økonomiske midler til dækning af driften.

Det bør også være på sin plads at spørge om, hvordan turistaktører, som ikke er hjemmehørende i Grønland, men som har servicekontraktopgaver med Selvstyret, vil blive stillet i forhold til nærværende lov.

Det er Naalakkersuisut som skal holde øje med, hvorvidt betingelserne for autorisationen bliver efterfulgt, men det er ikke præciseret, hvordan dette i praksis vil ske. Det kan man ikke holde kontrol over fra centralt hold. Eksempelvis er der allerede eksempler på uregelmæssigheder på søfartsstyrelsens ansvarsområde.

Når man kaster et blik over de enkelte turistaktører, kan det konstateres, at der er enkelte turistaktører, som gennem en årrække har været aktive her i landet, hvor ejerskabet ligger udenfor landet. Hvis lovforslaget bliver vedtaget i sin foreliggende form, vil det være vanskeligt, med kort varsel, at overtage 2/3 af foretagendet med lokal kapital, hvorfor der teknisk set vil være risiko for, at foretagendet vil kunne gå i stå. I sådant tilfælde vil kunne medføre, at eksisterende turistaktører reduceres i antal.

Det bemærkes, at der i lovforslaget ikke er medtaget et forhold, som udvalget gentagne gange har bragt på bordet, nemlig ønsket om, at turistoperatører inddrager lokal viden i langt højere grad end tilfældet er i dag, af sikkerhedsmæssige årsager.

Videre forløb

Høringssvaret skal være i hænde Departementet for Erhverv, Handel, Råstoffer, Justitsområdet og Ligestilling, senest d. 22. maj 2024

Erfaringsmæssigt må det påregnes, at Departementet vil indsamle høringssvarene og udarbejde et endeligt udkast til lovforslag, som formodentlig vil blive sendt til behandling i Inatsisartuts efterårssamling. Vi er dog vidende om, at ikke alle høringssvar bliver fulgt til punkt og prikke.

Økonomiske konsekvenser:

- Ingen

Lovgrundlag:

- Inatsisartutlov nr. 29 af 17. november 2017 om den kommunale styrelse

Sagsbehandling:

Udvalget for Erhverv
Økonomiudvalget
Kommunalbestyrelsen

Beslutning i Udvalget for Erhverv:

Forvaltningen indstiller

At udvalget drøfter udkastet til høringssvar og tager stilling

At udvalget overvejer, hvorvidt der skal foreslås en overgangsordning på 5 år i forhold til eksisterende turistvirksomheder, især med hensyn til de større hotelforetagender

At der indstilles til Naalakkersuisut om at sørge for, at der opstartes og gennemføres strategier for sikkerhedsberedskaber

Beslutning:

Indstillingen godkendt. Udvalget udtrykker bekymring for:

Det skal sikres, at nuværende turistaktører og nye som vil igang, især med hensyn til drift af overnatningsfaciliteter, ikke overbebyrdes økonomisk, hvorfor der bør gives politisk garanti i forhold til turistaktører i yderdistrikterne. Såfremt lovforslagets intentioner skal lykkes, kan man ikke komme udenom, at der etableres en turisme uddannelse i Ilulissat, som har den største turisme i hele Grønland.

Beslutning i Økonomiudvalget:

Udvalget for Erhverv indstiller til Økonomiudvalget om at tiltræde beslutningen i Udvalget for Erhverv

Beslutning:

Indstilling godkendt.

Det ønske, at der i høringssvaret medtages, at kommunerne bemyndiges til at udstede autorisationer.

Indstilling:

Økonomiudvalget indstiller til kommunalbestyrelsen om, at:


- tiltræde beslutning i Økonomiudvalget

Ilanngussat:

Bilag 01-001:	Høringsbrev
Bilag 01-002:	Bemærkninger
Bilag 01-003:	Indstilling til høringssvar

Beslutning:

Indstilling godkendt. Der blev fremhævet følgende udenfor høringssvaret. Offentligt ejede virksomheders konkurrence med herboende private aktører bør stoppes, hvilket kommunalbestyrelsen ønsker at understrege. Budskabet er at offentligt ejede virksomheder som beskæftiger sig med turisme som World of Greenland kan agere som barselshjælpere, men de skal ikke konkurrere på ulige vilkår, men må gerne være med til at udvikle turisme f.eks. i Uummannaq, Upernavik og Qaanaaq. Økonomiudvalget bemyndiges til at udarbejde høringssvar.

Sag nr.	Emne	Bilag nr.	002
KOM 044	Høring af Inatsisartutlov om turistvirksomhed, om zoneinddeling m.v. for erhvervmæssig virksomhed og begrænsning i adgang til visse områder	Journal nr.	

Resumé:

29. april sendte Naalakkersuisut forslag til Inatsisartutlov om turistvirksomhed, om zoneinddeling m.v. i høring.

Kommunalbestyrelsen har på sit møde d. 17. marts 2023 besluttet, jf. indstilling fra Udvalget for Erhverv, at der nedsættes en arbejdsgruppe med repræsentanter fra udvalget for erhverv, udvalget for teknik, udvalget for fiskeri og fangst samt fangerforeninger og andre relevante interessenter, til videre behandling af emnet, hvilket Forvaltning for Erhverv havde støttet.

Sagsfremstilling:

Formålet med loven er at sikre en højere inddragelse af kommunerne i forbindelse med sagsbehandlingen knyttet til koncessioner til turistvirksomhed i udvalgte områder. Derfor foreslås det at Naalakkersuisut kan træffe afgørelse om oprettelse og anvendelse af bedømmelsesudvalg for koncessioner til turistvirksomhed for koncessionsområdets kommune.

Det er også indsat hjemmel til at hvis der er foretaget en offentlig indkaldelse af ansøgninger til et område, uden at det har været muligt at meddele koncessionen til en kvalificeret rettighedshaver, kan ansøgningen om koncession til et område meddeles uden en fornyet udbudsrunde. Det er dog en forudsætning at ansøgningen er indkommet inden for en periode på 18 måneder efter ansøgningsfristens udøb.

Det er indsat en bestemmelse om at personer uden folkeregisteradresse i Grønland ikke må udføre samme aktivitet som koncessionen omhandler i koncessionsområdet.

Det foreslås også at koncessioner kan tildeles for en periode på til 10 år. Dette indebærer en udvidelse med 5 år i forhold til tidligere regler. Tilsvarende udvides muligheden for at forlænge koncessionsperioden fra 5 til 10 år. Derudover indsættes der en mulighed for at en tildelt koncession kan forlænges op til 20 år når det er nødvendigt grundet en ændret aktivitetsplan og muligheden for at skabe et økonomisk overskud. Den allerede gældende samlede periode for koncessionen på 30 år opretholdes. Det er indsat en præcisering om at efter dette tidspunkt skla koncessionen i fornyet udbud.

Ansøgerens egenskaber og brug af hjemmehørende arbejdskraft, samhandel med grønlandske leverandører af vare og tjenesteydelser vil være positive parametre for erhvervelsen af autorisation, bemærkes det.

Forhold som kræver særlig opmærksomhed

I det grønlandske samfund er vi fortsat i udpræget grad afhængig af samle forråd af grønlandske madvarer ud fra de vi kan fange, jæge og samle i vores natur og miljø. Derudover har vi fra vores forfædres skikke som vi har fortsat med at opholde os i sommerboplads og nedlagte bygder. Der er således alt grund til at opføre sig varsomt med udviklingen af turismeaktiviteter rundt omkring og ved evt. udpegning af aktivitetssteder inddrage lokalbefolkningerne meget tæt.

Videre forløb

Høringssvaret skal være i hænde Departementet for Erhverv, Handel, Råstoffer, Justitsområdet og Ligestilling, senest d. 28. maj 2024

Erfaringsmæssigt må det påregnes, at Departementet vil indsamle høringssvarene og udarbejde et endeligt udkast til lovforslag, som formodentlig vil blive sendt til behandling i Inatsisartuts efterårssamling. Vi er dog

vidende om, at ikke alle høringssvar bliver fulgt til punkt og prikke.

Når den planlagte arbejdsgruppe har drøftet forslaget om zoneinddeling og begrænsning til visse områder i forbindelse med turistvirksomhed, vil indstillingerne herfra blive bragt videre til Udvalget, før evt. vedtagelse og implementering af stoffet, og ikke nødvendigvis knyttet til igangværende høringsproces.

Økonomiske konsekvenser

- Ingen direkte omkostninger.

Lovgrundlag:

- Forretningsorden for Inatsisartut

Sagsbehandling:

Udvalget for Erhverv
Økonomiudvalget
Kommunalbestyrelsen

Beslutning i Udvalget for Erhverv:

Forvaltningen indstiller:

-Høringsmaterialet drøftes og støttes i princippet.

-At kommunen udpeger formanden for arbejdsgruppen, da vedkommende kan være i stand til at udpege visse områder ud fra objektive vidensgrundlag

-At det indstilles til Naalakkersuisut om at igangsætte kursusafholdelser om sikkerhedsplaner, således folk bliver klædt på til at kunne opfylde de kriterier, der vil blive introduceret.

Beslutning:

Enigt udvalg mener, at lovforslaget ikke skal gælde i Avannaata Kommunian, og indstiller således til kommunalbestyrelsen om at tiltræde beslutningen i udvalget.

Beslutning i Økonomiudvalget:

Udvalget for Erhverv indstiller til Økonomiudvalget om at tiltræde beslutningen i Udvalget for Erhverv

Beslutning:

Indstilling godkendt.

Indstilling:

Økonomiudvalget indstiller til kommunalbestyrelsen om, at:

- tiltræde beslutningen i Økonomiudvalget

Bilag:

Bilag 002-01: Høringsbrev
Bilag 002-02: Høringssvar

Beslutning:

Indstilling godkendt.

Kommunalbestyrelsen argument for sin modstand skal ses i lyset af modstand mod at alting bliver besluttet fra centralt hold. I forhold til høringsbrevet ønsker kommunalbestyrelsen at kommunen skal have fuld beslutningskraft vedr. zoner som ligger indenfor kommunegrænsen. Dette bør stå i lovgivningen.

Mødet sluttede kl.:

Underskriftsside:

Aqqalu C. Jerimiassen (A) _____

Knud Kleemann (A) _____

Palle Jerimiassen (AT) _____

Lena Ravn Davidsen (D) _____

Bendt B. Kristiansen (IA) _____

Jens Ole Nathanielsen (IA) _____

Niels Davidsen (IA) _____

Anthon Frederiksen (N) _____

Jens Napâtok` (N) _____

Ane Qujaukitsoq (S) _____

Elisabeth Nielsen (S) _____

Jens Kristian Therkelsen (S) _____

Jakob Petersen (S) _____

Jørgen Kruse (S) _____

Magrethe Christensen (S) _____

Sakio Fleischer, (S), _____

Timotheus Petersen, (S) _____